



Comune di Pantelleria

Provincia di Trapani

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI, CONSISTENTE NELLA RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI, PULIZIA E SPAZZAMENTO AREE PUBBLICHE, AREE VERDI, ATTIVITÀ COMPLEMENTARI E INDIRECTE.

C.I.G. 536960630C

VERBALE DI GARA n. 2 - SEDUTA PUBBLICA

L'anno **2014**, il giorno **diciannove** del mese di **Febbraio**, alle ore 10:45, nei locali dell'Amministrazione comunale, si riunisce la Commissione giudicatrice, *nominata con determinazione n. 684/II Sett. del 30/12/2013 ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs. n. 163/2006 e dell'art. 8 della Legge Regionale 12 luglio 2011, n. 12*, composta dai sotto elencati esperti:

- Dott. Salvatore Belvisi - Responsabile Settore IV del Comune di Pantelleria - Presidente;
- Avv. Gaetana Li Vigni - Commissario - Esperto in materie giuridiche;
- Ing. Antonio Li Puma - Commissario - Esperto in materia di raccolta rifiuti;

per procedere alle operazioni inerenti il controllo sul possesso dei requisiti, ex art. 48 comma 1 del D. Lgs. 163/2006, relativamente alla procedura di gara per l'affidamento dell'appalto del servizio di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani - nell'ambito di raccolta ottimale (ARO) Isola di Pantelleria.

Sono presenti i sigg.:

- Casano Marilena - in rappresentanza del concorrente Agesp S.p.A.
- Amalfitano Giuseppe - in rappresentanza del concorrente A.T.I.: TEAM 3R ambiente e Eco ALBA

Quanto sopra, il Presidente della Commissione giudicatrice dichiara aperta la seduta e premette:

- in data 23.01.2014 si è tenuta, *in seduta pubblica*, la prima riunione della Commissione giudicatrice (nel prosieguo denominata anche Commissione) finalizzata all'esame della correttezza formale dei plichi pervenuti e contestuale esame della documentazione amministrativa, *contenuta nella busta "A"*, presentata ad opera degli operatori economici partecipanti alla gara, ovvero:

AGESP S.P.A. Servizi ambientali P. I.V.A. 00389000811, *sede legale: via Enna 1 - 91014 Castellammare del Golfo (TP)*;

Costituenda A.T.I.: **TEAM 3R ambiente (capogruppo)**, *sede legale: Strada Genova 66 - 10024 Moncalieri (TO)*, **Eco ALBA (Mandante)** P.IVA 03555730716, *sede legale: via Croce 83 - 71030 Volturino (FG)*.

- eseguiti i dovuti riscontri la Commissione ha ammesso, alla prosecuzione delle operazioni di gara, entrambi i concorrenti;
- a tal fine, ai sensi dell'art. 15 del disciplinare di gara il quale rimanda all'art. 48 del D.Lgs 163/2006, la Commissione ha richiesto ai concorrenti *"di comprovare, entro 10 giorni dalla predetta data, il possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnico organizzativa dichiarata in sede di gara"*;
- la comunicazione è stata fatta sia direttamente ai rappresentanti dei concorrenti, già presenti in sede di gara, che a mezzo PEC del 23/01/2014, agli indirizzi di posta elettronica comunicati dagli Operatori economici medesimi e riportati nel plico contenente la documentazione di gara;
- che con nota del 23/01/2014 prot. 329 acquisita a mezzo PEC in data 23/01/2014, il concorrente AGESP S.P.A. Servizi ambientali, ha richiesto l'accesso agli atti relativamente alle dichiarazioni prodotte dal concorrente Costituenda A.T.I.: TEAM 3R ambiente (capogruppo) - Eco ALBA (Mandante), e contenute nella busta "Documentazione amministrativa";
- che l'accesso è stato consentito ed eseguito a favore del Concorrente richiedente;
- che entro la data di giorni 10 decorrenti dal 23/01/2014, quindi entro il giorno 03/02/2014, sono pervenute le documentazioni richieste ai concorrenti e finalizzate alla dimostrazione dei requisiti dichiarati in sede di gara, *di cui all'art. 48 del D. Lgs. 163/2006*, e precisamente:

AGESP S.P.A. Servizi ambientali, documentazione pervenuta tramite posta assunta al protocollo comunale il 31/01/2014 al n. 1699;

Costituenda A.T.I.: TEAM 3R ambiente (capogruppo), Eco ALBA (Mandante), documentazione pervenuta tramite PEC il 3/02/2014 alle ore 12:05 assunta al protocollo comunale il 4.2.2014 al n° 1847 e tramite PEC del 3.2.2014 ore 17:45 assunta al protocollo comunale al n° 1844 del 4.2.2014;

quanto sopra premesso

il Presidente e la Commissione rilevano che le documentazioni prodotte sono arrivate in tempo utile.

Tuttavia e prima di dar corso alla verifica dei requisiti dichiarati dagli operatori economici in sede di gara, il Presidente fa presente, ai Commissari, che è pervenuta la nota della ditta Agesp S.p.A., prot. 704 del 13/02/2014, assunta al protocollo comunale in data 13/02/2014 al n. 2525, con la quale si chiede l'esclusione dalla procedura di gara dell'offerta dell'ATI TEAM 3R ambiente (capogruppo), Eco ALBA (Mandante) per i seguenti motivi, riepilogati in modo sintetico, rinviando per il dettaglio alla nota allegata al presente verbale quale parte integrante e sostanziale:

" 1) *Le referenze bancarie dell' ECOALBA soc. coop. sono difformi da quanto preteso dalla legge di gara;*

2) Sia la mandante sia la mandataria dell'ATI TEAM 3R srl e Eco ALBA soc. coop. hanno puramente e semplicemente omesso di rendere le dichiarazioni di cui all'art. 38 comma 1, lettera d) e) f) h) m) m bis) ed m ter) come invece preteso, oltre che dalla legge stessa citata anche dall'art. 9 punto 4 lettera a), numero 1), del disciplinare di gara nel quale tali circostanze, come le altre di cui al citato art. 38, comma 1, erano citate una per una distintamente.

3) il contratto di avvalimento dissimula in modo evidente quanto illegittimo un contratto di nolo a freddo di mezzi d'opera, come meglio descritti al punto 7 del citato contratto."

Preso atto delle dichiarazioni in essere la Commissione decide di riunirsi in seduta riservata per valutare la nota di cui sopra, trasmessa dal concorrente AGESP S.p.A.

Alle ore 11,00 la Commissione prosegue i lavori in seduta riservata.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente:

Dr. Salvatore Belvisi

I Commissari:

Avv. Gaetana Li Vigni

Ing. Antonio Li Puma

Gli operatori economici, come delegati:

Sig. Calogero Sabella

MARILISA CASANO

Sig. Giuseppe Amalfitano

Prot. N. 704

Preg.mo
Dott. Salvatore Belvisi
Presidente della Commissione Giudicatrice
della procedura di gara per il servizio gestione
integrata RR.SS.UU. comune Pantelleria
Comune di Pantelleria
Piazza Cavour, 15
91017 Pantelleria (TP)

Preg.mo
Dott. Salvatore Gino Gabriele
Sindaco del comune di Pantelleria
Comune di Pantelleria
Piazza Cavour, 15
91017 Pantelleria (TP)

Preg.mo
Geom. Salvatore Gambino
Responsabile del Settore II
Comune di Pantelleria
Piazza Cavour, 15
91017 Pantelleria (TP)

Oggetto: procedura aperta per l'affidamento quinquennale del servizio di gestione
integrata dei rifiuti solidi urbani (CIG 536960630C).

La scrivente Agesp S.p.A., con sede in Castellammare del Golfo, via Enna n. 1,
concorrente della procedura in oggetto, chiede l'esclusione dalla procedura medesima
dell'offerta dell'a.t.i. Team 3R Ambiente S.r.l. e Ecoalba Soc. Coop. Per i seguenti
motivi:

- 1) le referenze bancarie della Ecoalba Soc. Coop. sono difformi da quanto preteso dalla
legge di gara. Ai sensi dell'art. 10, punto 7, del disciplinare, infatti, *"Le attestazioni di
idonee referenze bancarie devono essere rilasciate da almeno due istituti bancari o
intermediari finanziari ai sensi del D.Lgs. n. 385/93 e dalle medesime DEVE
risultare:*

a. che il concorrente ha fatto fronte ai suoi impegni con regolarità e continuità;

Prot. N. 70h



AGESP S.P.A.
SERVIZI AMBIENTALI



b. che il concorrente possiede i mezzi finanziari per l'esercizio dell'attività adeguati all'importo annuo posto a base di gara.

Orbeue, le due referenze bancarie rilasciate alla madante omettono del tutto la dichiarazioni sub lett. b) cit., e, più in generale, omettono qualsivoglia riferimento alla procedura di gara che ci occupa, non essendo citata nell'oggetto o in altre parti di esse. Pertanto, risulta con ciò violato l'art. 41 d. lgs. n. 163/06 e l'art. 10, punto 7, del disciplinare, con la conseguente doverosa esclusione del concorrente. Invero, secondo consolidata giurisprudenza sul punto, "<<le [...] referenze bancarie presentate debbono ritenersi idonee ad attestare la capacità finanziaria dell'impresa e la sua affidabilità in relazione al valore dell'appalto (pur se tali indicazioni non siano pedissequamente trascritte)>> ove ne <<sia indicato l'oggetto nel documento dell'istituto bancario, evidentemente accorto a non assumere impegni senza aver acquisito ogni informazione>> (T.a.r. Lecce, 1, 5 aprile 2013, n. 765)" (Tar Puglia - Lecce, 03/09/2013, n. 1808).

Anche l'Autorità di Vigilanza ha ritenuto in casi consimili doverosa l'applicazione della sanzione espulsiva in capo all'impresa che abbia prodotto una referenza bancaria sprovvista dell'indicazione della gara alla quale si riferisce e della conseguente capacità del concorrente di assumere la commessa. V., e multis, parere di precontenzioso n. 97 del 05/06/2013: "il bando di gara, là dove prevede le referenze bancarie ai fini della comprova del requisito di capacità economico finanziaria, è perfettamente in linea con la previsione di cui all'art. 41 D.Lgs. 163/2006, nonché risulta eterointegrato dalla medesima disposizione di cui al co. 3 che, prevedendo, espressamente la facoltà dell'amministrazione di valutare, con discrezionalità, il possesso del requisito in capo ai concorrenti che non abbiano potuto fornire le referenze bancarie per come richieste dalla lex specialis, si inserisce automaticamente in via d'imperio tra le clausole del disciplinare stesso, che non sono comunque con esso in contrasto. E, tuttavia, evidente che l'istante, non avendo adempiuto alle previsioni del disciplinare di gara - che imponevano espressamente il deposito in originale di almeno una referenza bancaria attestante che l'impresa gode di un livello di affidamento in relazione all'importo complessivo dell'appalto e che il concorrente ha sempre fatto fronte ai propri

Prot. N. *70h*



impegni con regolarità e puntualità - senza addurre giustificati motivi, non può invocare l'applicazione del co. 3 dell'art. 41 che introduce un meccanismo di tutela, nell'ottica della massima partecipazione, a favore soltanto di quei concorrenti che non sono "in grado, per giustificati motivi, di presentare le referenze richieste". In ogni caso, dal verbale n. 1 del 18.01.2013, risulta che la Commissione di gara ha valutato le referenze prodotte in copia anche in relazione al comma 3 dell'art. 41. Inoltre, la discrezionalità dell'amministrazione, in ordine al possesso del requisito di cui all'art. 41 D.Lgs. 163/2006, poteva dirsi in gran parte consumata - con conseguente auto vincolo in capo alla medesima - là dove nel disciplinare di gara la stazione appaltante ha ritenuto di dover chiedere in originale almeno una referenza bancaria che inerisse all'importo complessivo dell'appalto. Né poteva essere fatto uso dei poteri di soccorso ex art. 46 D.Lgs. 163/2006 - considerato di stretta interpretazione (cfr. Cons. Stato, Sez. IV, 04-07-2012, n. 3925) - posto che, come è noto, detti poteri sono utilizzabili ad integrazione di una documentazione esibita che risulti carente o incompleta (cfr. Cons. Stato, Sez. V, Sent. 17-09-2008, n. 4408 e T.A.R. Umbria Perugia, Sez. I, 13-11-2012, n. 486), mentre, nella circostanza, i documenti presentati in sede di gara, ossia le referenze bancarie, non erano comunque idonei a comprovare il requisito poiché non fornivano assicurazioni a copertura della solvibilità del concorrente in relazione al valore dell'appalto, peraltro elevato."

- 2) sia la mandante, sia la mandatarie dell'A.T.I. Team 3R S.r.l. e Ecoalba Soc. Coop. hanno puramente e semplicemente omesso di rendere le dichiarazioni di cui all'art. 38, co. 1, lett. d), e) f), h), m) m-bis) ed m-ter), come invece preteso, oltre che dalla legge stessa citata, anche dall'art. 9, punto 4, lett. A), n. 1), del disciplinare di gara, nel quale tali circostanze, come le altre di cui al citato art. 38, co. 1, erano citate una per una distintamente. Peraltro, a tale preciso incombente si è, invece, attenuta l'impresa ausiliaria della mandataria, che ha diligentemente attestato il possesso di tutti i requisiti di ordine generale prescritti dal citato art. 38.
- 3) Il contratto di avvalimento dissimula in modo evidente quanto illegittimo un contratto di nolo a freddo di mezzi d'opera, come meglio descritti al punto 7 del citato

Prot. N. 706.....



AGESP S.P.A.
SERVIZI AMBIENTALI



N° 192013/N° 220704/N° 11 230143

contratto. Non v'è, quindi, alcuna messa a disposizione concreta dei requisiti materiali, salvo i mezzi ivi indicati, i quali, all'evidenza, non esauriscono il complesso dei beni aziendali col concorso dei quali l'impresa ausiliaria ha conseguito i requisiti di capacità economico-finanziaria di cui è carente l'impresa concorrente.

Si chiede, quindi, l'esclusione dell'A.T.I. Team 3R S.r.l. - Ecoalba Soc. Coop.

Distinti Saluti.

C/mmare del Golfo, 13 febbraio 2014.

Dot.ssa *Silvia Bongiorno n.g.*

SEDE LEGALE: 91014 CASTELLAMMARE DEL GOLFO (TP) - VIA ENNA, 1
TEL. 0924.31724 - TELEFAX 0924.30524 - INTERNET: www.agespspa.it
CODICE FISCALE: 00197340821 - PARTITA I.V.A. 00389000811

Prot. N. 709



SPETT.LE
COMUNE DI PANTELLERIA
PIAZZA CAVOUR N. 15
91017 PANTELLERIA (TP)

OGGETTO. gara d'appalto per servizi
urbani. CIG 536960630C.

La sottoscritta Bongiorno Silvia, nata a Palermo il 02/10/1978 residente nel comune di Castellammare del Golfo (TP) CAP 91014 contrada Punta Pispisa n. 42 C.F. BNGSLV78R42G273I, nella sua qualità di Presidente del Consiglio d'Amministrazione della ditta AGESP S.p.A., con sede legale in Castellammare del Golfo (TP) CAP 91014, Via Enna n. 1, Codice Fiscale n° 00197340821 e Partita I.V.A. n° 00389000811

DELEGA

La Sig.ra Casano Marilena nata a Pantelleria (TP) il 09/02/1980 C.F. CSNMLN80B49G315N ad effettuare, in nome e per conto dell'AGESP SPA e nella qualità di dipendente, a rappresentarmi in tutte le operazioni inerenti l'espletamento della gara d'appalto indicata in oggetto nella seduta di gara del 17/02/2014 e seguenti.

Distinti saluti.

AGESP S.p.A.

SEDE LEGALE: 91014 CASTELLAMMARE DEL GOLFO (TP) - VIA ENNA, 1
TEL. 0924.31724 - TELEFAX 0924.30524 - INTERNET: www.agespspa.it
CODICE FISCALE: 00197340821 - PARTITA I.V.A. 00389000811

Cognome..... **BONGIORNO**.....
 Nome..... **SILVIA**.....
 nata il..... **02/10/1978**.....
 (atto n. **3574** p. **I** s. **A**.....)
 a..... **PALEBMO**..... (**PA**.....)
 Cittadinanza..... **ITALIANA**.....
 Residenza..... **C/MARE DEL GOLFO**.....
 Via..... **C/DA PUNTA PISPISA N.42**.....
 Stato civile..... **STATO LIBERO**.....
 Professione..... **IMP. CONCETTO**.....
 CONNOTATI E CONTRASSEGNI SALIENTI:
 Statura..... **MT. 1,59**.....
 Capelli..... **CASTANI**.....
 Occhi..... **CASTANI**.....
 Segni particolari..... **f/f/f/f**.....



Comune di Castellina
 - Un. C. n. 1005 -
 Firma del titolare.....
C/MARE DEL GOLFO 02/07/2008
 IL SINDACO
 D'ORDINE
 DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA
 'ESPERTO SERVIZI DEMOGRAFICI
 Prof. **Michelo**

Handwritten blue scribble

Handwritten blue scribble

SCAD. IL 02/10/2018
 ESATTE € 1.590.000
 DIRITTO DI SUCCESIONE
 REGISTRATO N. 1770656
 AR 1770656

IPSS - SPA - OFFICINA CV - ROMA

CARTA IDENTIFICATIVA
 N. AR 1770656
 BONGIORNO SILVIA

Handwritten blue scribble